

# 中华人民共和国政府和格鲁吉亚政府

## 自由贸易协定解读

### 1. 中格自贸协定主要包括哪些主要内容？

答：中格自贸协定是在世贸规则的基础上，进一步相互开放货物和服务贸易市场，完善贸易规则，提升双边贸易自由化和便利化水平，为企业创造更加透明、稳定和公平营商环境。中格自贸协定包括正文和两个附件。正文部分除序言以外共17章，分别为初始条款与定义、货物贸易、原产地规则、海关程序和贸易便利化、卫生与植物卫生措施、技术性贸易壁垒、贸易救济、服务贸易、环境与贸易、竞争、知识产权、合作领域、透明度、机制条款、争端解决、一般条款与例外、最终条款。协定的两个附件分别为货物贸易减让表、产品特定原产地规则和原产地证书。协定的文本可以在“中国自贸区服务网”（<http://fta.mofcom.gov.cn/>）查询。

### 2. 中格自贸协定与其他自贸协定相比有什么特点？

答：中格自贸协定是我国与欧亚地区国家签署的第一个自贸协定，也是“一带一路”倡议提出以来，中国启动并签署的第一个自贸协定。中格自贸谈判是我国自贸谈判实践中用时最短的，这充分表明了两国商签自贸协定的强烈意愿。中格协定还是内容全面、水平高、利益平衡的协定，双方按照对

等出价、互利共赢的原则，在货物贸易领域取消了绝大多数产品的关税，在服务贸易领域对诸多服务部门作出高质量开放承诺，并对环境与贸易、竞争、知识产权和电子商务等新议题进行了规制。

### **3. 我国为什么与格鲁吉亚商签自由贸易协定？**

答：根据党中央、国务院统一部署，我国正加快实施自由贸易区战略，党的十九大也提出“促进自由贸易区建设，推动建设开放型世界经济”，这是我国适应经济全球化新趋势的客观要求。格鲁吉亚具有地理位置优越、资源丰富、政府效率高等特点，其经济发展潜力较大，与我国经济互补性强。与格鲁吉亚商签自贸协定，对推进自贸区战略和实施“一带一路”倡议具有重要意义。中格双方将以中格自贸协定为突破口，全面提升两国务实合作水平，进而带动区域合作，实现共同繁荣。

### **4. 中格双边贸易情况如何？**

答：近年来，我国和格鲁吉亚贸易发展迅速，投资合作规模持续扩大。据格方海关统计，2016年，双边贸易规模为7.17亿美元，其中格对华出口1.70亿美元，自华进口5.47亿美元，我国是格鲁吉亚的第五大贸易伙伴。受中格自贸协定谈判的利好影响，2017年1—8月，中国已跃居格第三大贸易

伙伴。

## **5. 中格经贸合作目前集中于哪些领域？**

答：据我国商务部统计，2016年，我国对格鲁吉亚直接投资流量2077万美元，截至2016年末，我国对格鲁吉亚直接投资存量5.50亿美元。新疆华凌集团是格第一大外资企业，累计在格投资5.3亿美元，在格经营银行、自由工业园、国际经济特区及木材深加工等项目，曾被格评为2014年度最佳投资商。中国企业在格投资经营的矿产资源开发、能源、商贸、建材等领域项目也取得了良好业绩；在格鲁吉亚承建的公路、铁路、风电等基础设施建设项目进展顺利。此外，目前双方还在探讨开展电力机车、港口建设、铁路运输等合作项目，已呈现出全方位、宽领域、多层次的合作格局。

## **6. 中格自贸协定将对两国经贸关系产生哪些影响？**

答：中格两国在经济、产业结构和生产规模上存在差异，合作空间广阔。中格自贸协定将进一步巩固和促进双边经贸关系，促进双方GDP的额外增长，改善福利并增加出口，使两国生产者和消费者都广泛获益。总体看来，一个以世贸组织规则为基础，涵盖货物贸易、服务贸易等多领域的全面自贸协定，将给中格两国带来实质性的贸易和经济利益，深化中格双边经贸关系，实现互利共赢。

## **7. 中格自贸协定将为我国人民带来哪些好处？**

答：中格自贸协定将进一步促进资金、资源和人员的双向流动。得益于货物与服务贸易领域的进一步开放，格鲁吉亚的优质产品或服务将会进一步丰富我国消费市场。我国人民可更方便地享受到格鲁吉亚的葡萄酒、矿泉水、蜂蜜和果汁等产品，赴格旅游、务工和商务访问也更加方便。

## **8. 中格自贸协定将对我国企业“走出去”起到什么作用？**

答：一方面，双方通过商签自贸协定，大幅削减了关税，进一步开放了服务贸易市场，完善了贸易规则，提升贸易自由化、便利化水平，这将为外贸企业降低进出口成本，营造公平、稳定、透明的营商环境。另一方面，格鲁吉亚是欧盟的联系国，并与俄罗斯等独联体国家和土耳其等国家签署了自贸协定，与这些国家大幅削减了关税。中格自贸协定生效后，中国企业在格进行投资，有利于进一步向北进入俄罗斯等独联体市场，向南进入土耳其市场，向西进入欧盟市场，拓展“走出去”的广度和深度。

## **9. 中格自贸协定谈判的背景和过程是什么？**

答：2015年3月，中格双方启动自贸协定谈判可行性研究。2015年8月，中格完成联合可研，结论积极。2015年12月，

双方宣布正式启动谈判。2016年2月至10月，经过密集和艰苦的3轮正式谈判和3次非正式磋商，双方实质性结束自贸协定谈判。2017年5月13日，在“一带一路”国际合作高峰论坛期间，中国商务部部长钟山同格鲁吉亚经济与可持续发展部部长加哈里亚分别代表两国政府签署了协定。2017年12月2日，中格双方在履行完各自国内法律程序后，以外交渠道互相通知对方，根据协定生效条款，中格自贸协定将于2018年1月1日生效并实施。

#### **10.两国领导人对推动谈判进程起到了什么作用？**

答：两国领导人对中格自贸协定高度关注。2013年，习近平总书记提出建设丝绸之路经济带的构想，格鲁吉亚是最先响应的国家之一。2015年9月，李克强总理会见格总理，就加快启动中格自贸谈判达成共识。2016年6月，张高丽副总理访问格鲁吉亚，与格总统和总理会见，对加快中格双边自贸协定谈判达成一致，极大推动了自贸谈判进程。

#### **11.中格自贸协定在货物贸易关税减让方面取得哪些成果？**

答：协定第二章和附件一对货物贸易关税减让进行了规定。格对中国96.5%的产品立即实施零关税，覆盖格自中国进口总额的99.6%；中国对格93.9%的产品实施零关税，覆盖中国自格进口总额的93.8%，其中90.9%的产品（42.7%的进口

总额)立即实施零关税,其余3%的产品(51.1%的进口总额)降税过渡期为5年。关于进出口货物是否可以享受关税减让、应该适用何种原产地规则,可在“中国自贸区服务网”上(<http://fta.mofcom.gov.cn/>)查询。

## **12.中格自贸协定是否会对我国产业和产品带来挑战?**

答:格鲁吉亚经济体量小,主要产业为旅游业和农业,工业并不十分发达,基本不会对我国产业产生太大影响。此外,中格自贸协定通过科学合理地设置关税减让过渡期、对敏感产品不予降税等安排,给相关产业提供了适当的时间和空间,避免因降税给产业发展带来冲击,配合严格的原产地标准和科学的贸易救济措施,在确保经济安全和考虑产业发展需要的前提下,将促进货物贸易、服务贸易、投资市场有序开放。

## **13.格鲁吉亚葡萄酒有何特色?**

答:格鲁吉亚坐落于高加索山麓、黑海之滨,拥有得天独厚的葡萄种植所需的地理、气候和土壤条件,再加上独具特色的酿制工艺和源远流长的酒文化,使得葡萄酒成为格鲁吉亚优势出口产品之一。格鲁吉亚有几千年的葡萄种植和酿酒历史,被誉为葡萄酒的故乡,是世界葡萄酒酿制工艺的发祥地之一,其传统的陶缶(Qvevri)酿酒法已被列入联合国非物

质文化遗产名录。格鲁吉亚的葡萄酒还不太为国人熟知，但其口感醇厚，果香浓郁，也许更适合国人口味。2016 年中国自格鲁吉亚进口的葡萄酒金额达 1236 万美元，占当年中国从格鲁吉亚进口总额的四分之一。协定生效后，所有从格鲁吉亚进口葡萄酒均将享受零关税，进口额预计将进一步提高。

#### **14. 中格自贸协定生效后,对我国内葡萄酒生产商是否会造成冲击?**

答：理论上讲，受自贸协定零关税的影响，国外进口激增将直接传导至终端价格，确实可能挤压国产葡萄酒市场份额。但从统计数据上看，据中国海关总署发布的数据显示，2016 年，中国进口葡萄酒总额高达 24 亿美元（约合人民币 162 亿元），自格鲁吉亚进口的葡萄酒金额是 1236 万美元，仅占中国当年进口葡萄酒总量的 0.5%。加上严格的原产地标准和完善的贸易救济措施，格葡萄酒基本不会对我国内市场造成过大冲击。

#### **15. 格鲁吉亚有哪些矿产资源获得了关税减让?**

答：矿产资源及制成品是中国从格鲁吉亚进口金额最大的产品。据格方海关部门统计，2016 年中国从格鲁吉亚进口的矿砂、矿渣和矿灰达 2272 万美元，铜及其制品进口金额达 909

万美元，二者共计占中国自格鲁吉亚进口总金额的 61.21%。根据中国与格鲁吉亚的自然资源需求与禀赋结构，两国在矿产资源（尤其是铜矿、锰矿等）上互补性强。中格自贸协定生效后，中国自格鲁吉亚进口的铜和铜制成品以及矿砂、矿渣和矿灰的关税税率将降为零。中国企业可获得更稳定的质优价廉的矿产品，降低进口成本，并有力促进中国与格鲁吉亚在自然资源领域的投资与技术合作。

#### **16. 双方纺织服装制品的贸易情况如何？**

答：2016 年中国从格鲁吉亚进口的纺织服装制品贸易金额为 546 万美元，占当年中国从格鲁吉亚进口总金额的 10.50%。根据中格自贸协定，在格鲁吉亚对中国纺织服装制品实施零关税基础上，中国对格鲁吉亚纺织服装制品征收的关税将从 18.07% 下降到 2.85%。对于企业来说，中国和格鲁吉亚的纺织服装全产业链的自由化将使得中格在纺织服装生产联合和市场扩大方面共同受益，国内纺织服装产业将从中获得更低的生产成本和更为广阔的国际市场，提升企业竞争力。

#### **17. 中格自贸协定在货物原产地认定方面有哪些规定？**

答：按照中格自贸协定，只有原产自协定一方的货物才能享受关税取消或减让。协定第三章原产地规则进行了规定，海关总署据此公布了《中华人民共和国海关〈中华人民共和国



政府和格鲁吉亚政府自由贸易协定〉项下进出口货物原产地管理办法》（海关总署公告 2017 年第 61 号）和《关于〈中华人民共和国政府和格鲁吉亚政府自由贸易协定〉实施相关事宜的公告》（海关总署公告 2017 年第 64 号）。

中格双方使用了区域价值成分 40%的总规则和简短的产品特定原产地规则相结合的灵活方式制定原产地标准，仅针对我方重点关注的部分农产品设定了相对严格的标准，大部分货物只要满足总规则即可认定具备原产资格，对双方希望促进出口但难以满足区域价值成分标准的货物，还根据产业实际情况灵活设置了税则归类改变、选择标准或加工工序等标准，既方便双方企业适用又兼顾了双方在部分产品上的特殊诉求。同时，双方在累积规则、微小加工或者处理、微小含量、可互换材料、中性成分、包装材料和容器、成套货品、直接运输、免于提交原产地证书、进口申报要求等方面，根据近年来海关原产地管理的实践与发展，作出了详细具体的规定，大幅简化程序性要求，为企业降低通关成本。此外，双方还就建立原产地电子数据交换系统内容达成共识，确保中格自贸协定货物市场准入和原产地规则的高效实施。

#### **18.如何申领中格自贸协定项下货物的优惠原产地证书？**

答：根据《关于〈中华人民共和国政府和格鲁吉亚政府自由贸易协定〉实施相关事宜的公告》（海关总署公告 2017 年第

64 号), 可以向证书签发机构申请领取优惠贸易协定项下的原产地证书。格鲁吉亚原产地证书的签发机构为格鲁吉亚海关; 中国原产地证书的签发机构为国家质量监督检验检疫总局所属的各地出入境检验检疫机构、中国国际贸易促进委员会及其地方分支机构。

### **19. 中格在海关程序方面有哪些便利安排?**

答: 协定第四章对贸易便利化和海关程序进行了规定。双方将在简化通关手续、提高法律法规透明度、适用预裁定、采用信息技术手段、便利低风险货物通关、加快合法货物放行以及加强边境机构合作等方面进一步开展合作, 将有效提高双边货物贸易便利化水平。

### **20. 中格自贸协定在卫生与植物卫生措施和技术性贸易壁垒方面主要做出哪些规定?**

答: 协定第五章和第六章对卫生与植物卫生措施和技术性贸易壁垒进行了规定。双方重申了在世贸组织有关权利和义务, 并将世贸组织《技术性贸易壁垒协定》和《实施卫生与植物卫生措施协定》纳入协定, 确保双方实施世贸组织有关规则。同时, 中格自贸协定对两国相关法律法规的透明度提出了更高要求, 设置了磋商机制以及时解决双边贸易中出现的技术性问题, 并明确了有关合作领域, 为两国主管部门深

化合作提供了平台。这些规定将进一步便利双边贸易，减少非关税措施对贸易的影响。

**21.中格自贸协定生效后，若格鲁吉亚产品大量进入我国市场，对相关产业造成严重冲击，是否有措施进行保护？**

答：中格自贸协定第七章对反倾销和反补贴、全球保障措施和双边过渡性保障措施等均做出比较详细的规定。首先，双方将保留世贸组织协定项下有关反倾销、反补贴和保障措施的权利和义务，我国国内产业仍可使用上述措施维护自身利益。其次，中格自贸协定将规定双边过渡性保障措施，在全球保障措施的基础上，对实施条件、期限、次数和补偿等方面进行灵活规定，为国内产业提供了一个安全阀。

**22.中格自贸协定在服务领域取得了哪些成果？**

答：中格双方在服务贸易章节中，参照世贸组织服务贸易规则和自贸协定通行规则，就市场准入、国民待遇、最惠国待遇等主要义务作出规定，并设有金融服务、自然人移动、运输及相关服务、中医药合作和服务贸易具体承诺减让表等附件，达成了高水平谈判成果。双方均以正面清单方式开放各自服务部门，格方在市场准入方面做出高水平承诺，给予中方的优惠待遇与格方在《格鲁吉亚-欧盟联系国协定》中给予欧盟的待遇相当，中方也满足了格方在海运、旅游等服务

部门的重点要价。中格双方服务部门的开放情况可以在“中国自贸区服务网”上 (<http://fta.mofcom.gov.cn/>) 查询。

### **23. 格鲁吉亚旅游资源丰富吗？去格鲁吉亚旅游更方便了吗？**

答：旅游业是格鲁吉亚经济的支柱产业之一。格历史悠久，旅游资源丰富，拥有丰富的自然景观和人文资源，包括 4 处联合国教科文组织认定的世界遗产。主要景点包括首都第比利斯、斯大林故乡哥里市、文明古都姆茨赫塔、皇家小镇锡格纳提、黑海明珠巴统、滑雪胜地古达乌里等，中格两国之间的旅游业具有巨大的发展潜力。中格自贸谈判中，双方相互开放旅游市场，为扩大游客往来、加强人文交流进一步提供了便利。

### **24. 中格自贸协定中是否有中医相关的内容？**

答：中医是我国的优势项目，中格自贸协定中服务贸易章节有专门的中医合作附件，双方建立了沟通交流的良好渠道，且将在信息交流、中医药从业者的认证、科研等方面展开合作。

### **25. 中格自贸协定对自然人移动进行了哪些规定？**

答：自然人移动领域涉及商务人员、工程技术人员等的出入

境条件和程序，是中方的重点关注之一。双方在服务贸易章节的自然人移动附件中，就自然人临时入境的原则、透明度等作出规定。格方承诺给予中方服务销售者、商务访问者、合同服务提供者、研修生、公司内部调动人员等入境和居留权利；中方承诺允许格方商务访客、公司内部调动人员以及部分合同服务提供者等入境和居留。上述成果将便利双方人员往来，为促进贸易和投资提供必要支持。

## **26. 中格自贸协定对运输服务进行了哪些规定？**

答：格鲁吉亚位于欧洲和亚洲交汇处，“丝绸之路经济带”的重要节点，其境内的公路和铁路运输是欧亚经济走廊的重要组成部分，航空运输、海运和重要战略物资的管道运输也很发达，为欧亚之间的贸易畅通和能源安全提供了便利。在中格自贸协定服务贸易章节，格方对我国海运、水运、铁路、公路运输等领域的市场准入和国民待遇方面几乎取消了所有限制；同时，协定设有运输及相关服务的附件，双方将致力于提升在交通运输及相关基础设施建设领域的互联互通水平，从而推动实现国际运输便利化。

## **27. 中格自贸协定生效后，可以去格鲁吉亚从事哪些方面的投资？**

答：中格双方于 1993 年就签署了投资保护协定。中格自贸

协定中，进一步鼓励双方互相投资。协定生效后，中国企业在格进行投资，将获得一个稳定和好的环境。目前格鲁吉亚亟需在基础设施、能源和制造业领域的投资，而中国在上述领域具有一定优势。此外，向格鲁吉亚具有潜力的产业投资，如旅游业、制药业、自然资源开发等也是不错的选择。

**28.如果中国和格鲁吉亚就自贸协定项下的义务履行产生纠纷，应如何解决？**

答：如果中国和格鲁吉亚就自贸协定项下的义务履行产生争端，可选择通过世贸组织争端解决机制解决或通过自贸协定本身规定的争端解决程序解决。如选择后一种方式，中格双方应先举行磋商，在磋商不能达成解决方案的情况下，可通过双方指定的仲裁员组成的仲裁庭来进行裁决。

**29.格鲁吉亚是一个怎样的国家？**

答：格鲁吉亚是古丝绸之路和现代欧亚走廊必经之地，位于里海和黑海之间，高加索山脉南部，北接俄罗斯，东南和南部分别与阿塞拜疆和亚美尼亚相邻，西南与土耳其接壤。在1991年格鲁吉亚宣布独立时，我国就与格鲁吉亚建交，是最早承认格鲁吉亚独立并与之建交的国家之一。

格鲁吉亚拥有3000多年悠久的历史 and 灿烂的文化，四季分明，气候宜人，盛产葡萄酒和矿泉水，是世界葡萄酒酿

制技术的发源地之一，也是旅游度假胜地，被誉为“上帝的后花园”。距首都第比利斯约 60 公里的著名旅游城市哥里，是原苏联领导人斯大林的故乡。格鲁吉亚面积 6.97 万平方公里，人口 371 万。2016 年人均 GDP 为 3852 美元。格鲁吉亚是世界上税种最少的单一税制国家之一，总税负水平 16.5，在美国《福布斯》杂志评选的全球税负指数中排名第 4 位；在世界银行发布的《2015 年营商环境报告》中，格在全球 189 个国家综合排名居第 15 位。

### **30.格鲁吉亚对外贸易情况怎么样？**

答：据格鲁吉亚国家统计局数据，2016 年格对外贸易额 119.66 亿美元，同比增长 20%。其中出口 21.14 亿美元，同比下降 4%，进口 98.52 亿美元，同比增长 27%。贸易逆差 77.38 亿美元，占格外贸总额的 65%。2016 年，格鲁吉亚前五大贸易伙伴国分别为加拿大、土耳其、俄罗斯、爱尔兰和中国。2017 年上半年，格对外贸易额 48.224 亿美元，同比增长 13.5%。其中出口 12.342 亿美元，同比增长 30.1%，进口 35.882 亿美元，同比增长 8.8%。